



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пзб/519 от 05.03.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу рассмотрения проекта областного закона
«О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области», внесенного в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым и депутатом областного Собрания А.В. Дятловым

Комитет по бюджету и налоговой политике, рассмотрев на основании поручения председателя областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова (поручение от 14.03.2017 года № 02-13/35) на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» отмечает следующее.

Законопроектом предлагается установить пониженные ставки по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества организаций лесопромышленного комплекса в связи с реализацией такими организациями инвестиционных проектов, приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Архангельской области.

В соответствии со статьей 14 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций является региональным налогом.

Пунктом 2 статьи 372 НК РФ предусмотрено, что устанавливая налог на имущество организаций, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 НК РФ, порядок и сроки уплаты данного налога.

Архангельское областное
Собрание депутатов
26.03.2018 г.
Вх. № 01-02/360

64.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ фактически ранее налоговая льгота применялась на всей территории Российской Федерации с 01 января 2013 года по 31 декабря 2017 года в отношении движимого имущества организаций, принятого с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств, за исключением объектов движимого имущества, принятых на учет в результате реорганизации или ликвидации юридических лиц, передачи, включая приобретение, имущества между лицами, признаваемыми в соответствии с положениями пункта 2 статьи 105.1 НК РФ взаимозависимыми (указанное исключение введено с 01 января 2015 года).

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 380 НК РФ налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 НК РФ, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 НК РФ, не могут превышать в 2018 году 1,1 процента, а с 01 января 2019 года налоговые ставки будут применяться на общих основаниях, то есть в размере 2,2 процента.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 областного закона от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» и **установить следующие налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 НК РФ, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): «Лесозаготовки» (подклассом 02.2), «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» (класс 16), «Производство бумаги и бумажных изделий» (класс 17), если объем выручки от данных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки налогоплательщика от реализации продукции (работ, услуг) за соответствующий налоговый (отчетный) период:**

-принятого до 01 января 2018 года на учет в качестве основных средств, в 2018 году – 0,55 процента, в 2019 году – 1,1 процента, в 2020 году – 1,1 процента;

-принятого с 01 января 2018 года на учет в качестве основных средств, в 2018 году – 0,1 процента, в 2019 году – 0,1 процента, в 2020 году – 0,1 процента;

Также законопроектом предлагается установить ставку по налогу на имущество организаций в отношении иного движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 НК РФ, в 2018 году – 1,1 процента.

Акты законодательства о налогах и сборах, указанные в пунктах 3 и 4 статьи 5 НК РФ, могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2018 года.

Согласно пояснительной записке к данному проекту областного закона, создание на территории Архангельской области благоприятного налогового климата для участников приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в виде пониженной ставки по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества позволит обеспечить дополнительное стимулирование реализации инвестиционных проектов данных предприятий, обеспечит создание новых и модернизацию действующих производств, создание высокопроизводительных рабочих мест, а также повышение конкурентоспособности Архангельской области среди иных субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Комитет отмечает, что согласно представленному законопроекту уплата налога на имущество организаций в отношении движимого имущества будет распространяться только на организации, находящиеся на общем режиме налогообложения и осуществляющие виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

Следует отметить, что для указанных организаций лесопромышленного комплекса предоставляются также региональные налоговые льготы по налогу на имущество организаций (в отношении имущества, образованного в процессе инвестиционной деятельности) и налогу на прибыль организаций при осуществлении соответствующих вложений на территории области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона, его принятие повлечет снижение налоговых доходов в областной бюджет от налога на имущество организаций. Согласно прогнозной оценке сумма, выпадающих налоговых доходов областного бюджета от налога на имущество организаций в случае принятия законопроекта в 2018 году составит 186 млн. рублей, в 2019 году – 702 млн. рублей, в 2020 году – 978 млн. рублей.

По информации, предоставленной в комитет министерством финансов Архангельской области поступление налога на прибыль организаций в областной бюджет по предприятиям лесопромышленного комплекса осуществляющим виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): «Лесозаготовки» (подклассом 02.2), «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» (класс 16), «Производство бумаги и бумажных изделий» (класс 17) в 2015 году составили 1 438,6 млн. рублей, в 2016 году – 1 732,9 млн. рублей, в 2017 году 2 575,8 млн. рублей.

На данный законопроект поступило заключение от УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в котором указывается, что выпадающие доходы областного бюджета за налоговый период 2018 года для вышеуказанных категорий организаций и применения пониженной налоговой ставки 0,55 процента в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса РФ, принятого на учет в качестве основных средств до 01 января 2018 года составят 140 млн. рублей. Ограничение по дате выпуска объектов (не более 3 лет) в прогнозе выпадающих доходов не учтено, поскольку Управление не располагает информацией о дате изготовления льготированных объектов. Прогнозная оценка выпадающих доходов в случае установления пониженной налоговой ставки 0,1 процента в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса РФ, принятого на учет в качестве основных средств, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет, не приводится, поскольку Управление не располагает информацией о стоимости вводимых в будущих периодах объектах.

Также на данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области в котором указывается, что принятие данного законопроекта потребует внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части корректировки прогноза поступления налога на имущество организаций в 2018–2020 годах; отсутствует оценка дополнительных поступлений налогов в части налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц от применения льготных налоговых ставок по налогу на движимое имущество организаций; существует возникновение рисков по недостижению вышеуказанных обязательств и невыполнению условий соглашения, в котором предусматриваются меры субъектам РФ по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, невыполнение соглашения может привести к снижению дотации бюджету Архангельской области на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году на 5 %.

Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие законопроекта при условии, что дополнительные

поступления налоговых доходов превысят потери от установления пониженных ставок налога на имущество организаций.

На данный законопроект поступило заключение прокуратуры Архангельской области, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

Учитывая необходимость реализации антикризисных мер, направленных на поддержку предприятий, производящих капитальные вложения в отдельные отрасли экономики региона и позицию Правительства Архангельской области, которое поддерживает введение региональной налоговой льготы в отношении движимого имущества для данной категории налогоплательщиков с 01 января 2018 года комитет отмечает, что введение вышеуказанной региональной льготы по налогообложению движимого имущества в существующих экономических условиях будет способствовать предоставлению организациям лесопромышленного комплекса возможности обновления и модернизации производства, повышению конкурентоспособности Архангельской области среди иных субъектов Российской Федерации в данной сфере, созданию благоприятного климата и дополнительному стимулированию реализации инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Следует отметить, что в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2018 год и на среднесрочную перспективу, утвержденных распоряжением Правительства Архангельской области от 19 сентября 2017 г. № 380-рп приоритеты налоговой политики направлены: на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета Архангельской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе; на привлечение инвестиций в экономику Архангельской области за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов. Достижению целей должны способствовать основные направления, такие как стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот.

Комитет обращает внимание, что в соответствии с Методикой распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 640 (в редакции от 27 декабря 2016 года № 1505), с 2016 года при расчете налогового потенциала регионов учитываются льготы по налогу на имущество организаций. Увеличение налогового потенциала на суммы региональных налоговых льгот влияет на сокращение размера финансовой помощи из федерального бюджета.

Комитет акцентирует внимание депутатов на то, что в доходную часть областного бюджета на 2018 год включены поступления от налога на движимое имущество организации в сумме 1 049 млн. рублей (данная сумма рассчитана по ставке 2,2%) и в связи с принятием данного законопроекта

потребуется внесение изменений в доходную часть областного бюджета в части налога на имущество организаций.

Комитет считает необходимым отметить, что подходы в предоставлении налоговых льгот только для организаций лесопромышленного комплекса, реализующих на территории Архангельской области инвестиционные проекты создают не равные конкурентные условия для других хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты в других отраслях экономики.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов по результатам рассмотрения данного законопроекта на заседании комитета с учетом высказанных замечаний и предложений принять предложенный проект областного закона на очередной сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва в первом чтении, а также предоставить возможность для внесения поправок субъектами права законодательной инициативы ко второму чтению по итогам обсуждения данного законопроекта.

Председатель



С.В.Моисеев